**Обобщенные ответы на вопросы,**

**полученные к проведению публичных обсуждений**

**правоприменительной практики надзорной деятельности**

**Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям за 2020 год**

**Астраханская область (03.06.2021)**

При подготовке к проведению публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям за 2020 год был организован сервис по приему вопросов путем размещения соответствующей анкеты в сети Интернет.

По вопросам, требующим дополнительной проработки, информация с разъяснением будет направлена в адрес заявителей и размещена официальном сайте Межрегионального управления.

**Перечень вопросов и ответов на них:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| п/п № | Вопрос | Ответ |
| 1 | Изменения в отчетности, принятые с 01.01.2021. Нужен ли технический отчет? | В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08 декабря 2020 № 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методический указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» не предусмотрены составление и предоставление технического отчета по обращению с отходами в период действия НООЛР.  Одновременно, Межрегиональное Управление сообщает, что письменные разъяснения не содержат правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не являются нормативными правовыми актами вне зависимости от того, дано ли разъяснение конкретному заявителю либо неопределенному кругу лиц. Указанные письма имеют информационно-разъяснительный характер по вопросам применения законодательства РФ в сфере охраны окружающей среды. |
| 2 | О необходимости получения государственной экологической экспертизы, на какую именно деятельность она нужна? Только планируемую или деятельность, которая уже давно ведется? | Согласно Федеральному закону от 23.11.1995  № 174 «Об экологической экспертизе» государственная экологическая экспертиза осуществляется для планируемой (намечаемой) деятельности. Объекты, подлежащие ГЭЭ федерального уровня, перечислены в ст.11 вышеуказанного Федерального закона.  Кроме того, необходимо отметить, что положениями статьи 3 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон № 174-ФЗ) закреплена обязанность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта государственной экологической экспертизы.  Вместе с тем, положения действующего законодательства не исключают возможности проведения государственной экологической экспертизы в дальнейшем. Например, пункт 8 статьи 11 Закона № 174-ФЗ предусматривает необходимость проведения повторного исследования при реализации объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.  Таким образом, обязанность проведения экологической экспертизы документов до фактического осуществления намечаемой хозяйственной деятельности не исключает необходимости выполнения данных требований, если реализация объекта экспертизы уже осуществляется.  Аналогичные выводы содержатся в определении Верховного Суда Российской Федерации от 07.11.2018 № 303-КГ18-17534, а также в письме Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 23.08.2019 № 75/1-598-2019. |
| 3 | Пояснить ситуацию с постановкой на учет офисов как объектов НВОС, а также изменения категории объекта? В данный момент ставят на учет офис как объект 3 категории? | Согласно ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды» объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.  Определение категории объекта НВОС осуществляется при его постановке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем на государственный учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.  В соответствии со ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ объекты НВОС в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:  объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;  объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;  объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;  объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.  Категория объекту, оказывающему негативное воздействия на окружающую среду, присваивается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».  Категория может быть изменена на этапе рассмотрения заявки.  Согласно п. 6 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды» сведения об объектах НВОС подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:  о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;  об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;  об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;  об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.  Сведения, указанные в абзацах втором и третьем пункта 6 настоящей статьи, подтверждаются документами:  о смене собственника (владельца), осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;  о реорганизации юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;  об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.  Таким образом, актуализация сведений в связи с изменением категории объекта законодательством не предусмотрена. |
| 4 | Прошу пояснить вопрос про чёрные-цветные металлы: в каком нормативно-правовом документе предусмотрено требование о необходимости лицу иметь сразу две лицензии как на лом, так и на отходы? Приём чёрных и цветных металлов осуществляется по правилам, утверждённым Правительством РФ, которые не предусматривают наличие лицензии на обращение с отходами? | Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 № 370 и Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 № 369, не обязывают хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по обращению с ломом и отходами чёрных и цветных металлов, получать одновременно два разрешительных документа (лицензии) – по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.12.2012 № 1287) и по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2020 № 2290).  Вместе с тем, поясняем следующее.  В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон  № 89-ФЗ) лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 4 мая 2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Закон № 99-ФЗ) с учетом положений Закона № 89-ФЗ.  На основании подпункта 30 пункта 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности также подлежит лицензированию.  Статьей 1 Закона № 89-ФЗ, определено понятие лома и отходов цветных и (или) черных металлов, согласно которому - это пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий. Таким образом, лом цветных и (или) чёрных металлов является отходом.  Кроме того, требования к обращению с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждению установлены статьей 13.1 закона  № 89-ФЗ и регулируются Правилами обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 № 370, а также Правилами обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 № 369.  В соответствии с положениями закона № 99-ФЗ - заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов является отдельным лицензируемым видом деятельности. Но вместе с тем, лицензированию также подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.  Группа отходов "лом и отходы черных и цветных металлов" включена в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 № 242 и виды отходов, входящие в состав указанной группы, имеют различные классы опасности от II класса опасности до V.  В случае, если природопользователь классифицирует «лом и отходы черных и цветных металлов», как отход производства, то деятельность с данными отходами подлежит регулированию Законом № 89-ФЗ.  Таким образом, наличие лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных и цветных металлов не отменяет и не заменяет лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, если соответствующие отходы относятся к отходам I-IV классов опасности.  Недопустимо осуществление работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, в том числе, с отходами лома черных и цветных металлов, относящихся к отходам I-IV классов опасности без специального разрешения (лицензии) на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, предусмотренного ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2021  №99-ФЗ. |
| 6 | Освещена информация о применении  ст. 7.20 КоАП РФ в отношении несанкционированного подключения к сетям водоотведения, а разве применение ст. 7.20 КоАП РФ в отношении сетей водоснабжения не входит в полномочия Росприроднадзора? | В соответствии с положениями ст. 28.3 КоАП РФ к полномочиям органов, осуществляющих государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, а также должностных лиц органов внутренних дел (полиции) входит составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 7.20. Кодекса «Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения». |